



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล งานนิติการ โทรศัพท์ ๐-๕๓๗๓-๑๒๘๘ ต่อ ๒๐๗

ที่ ชร ๕๒๓๐๑.๖ / -

วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

### เรื่องเดิม

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ เพื่อให้หน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินฯ ได้รับทราบคุณลักษณะและสถานการณ์ดำเนินงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใส เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาหน่วยงานภาครัฐทุกแห่ง ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานภายใต้มาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ และเพื่อขับเคลื่อนให้หน่วยงานภาครัฐมีผลการดำเนินงานบรรลุซึ่งเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) โดยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) กำหนดให้หน่วยงานมีการจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลการประเมินความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปี และรายงานผลการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### ข้อเท็จจริง

เทศบาลตำบลแม่สายตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารงานภาครัฐในการต่อต้านการทุจริตและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล และได้ประกาศใช้แผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร เพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ขอรับบริการ และเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลแม่สายให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

### ข้อเรียนเสนอ

งานนิติการ สำนักปลัดเทศบาล ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เพื่อนำเสนอผลการดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าว จึงขอเรียนผลการดำเนินงานให้ผู้บริหารทราบ และเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรในสังกัดเทศบาลตำบลแม่สายปฏิบัติราชการด้วยความโปร่งใสมีคุณธรรมจริยธรรมและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเฝ้าระวังการทุจริตของหน่วยงาน จึงเห็นควรแจ้งเวียนรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าว

ให้ทุกส่วนราชการในสังกัดทราบและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียดรายงานผลการดำเนินงานตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย หรือ Scan QR Code ท้ายบันทึกนี้ อนึ่ง งานนิติการ ได้ร่างประกาศและหนังสือที่เกี่ยวข้องมาพร้อมแล้ว หากเห็นชอบโปรดลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

  
(นายสุระกิจ ยอดมงคล)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ

- เพื่อโปรดทราบ  
- เห็นควรตามเสนอ




นายศราวุธ ไชยมณเฑียร

- เห็นควรตามเสนอ
- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา
- เพื่อถือปฏิบัติ

  
(นายวรรณศิลป์ จิระภาศ)  
ปลัดเทศบาลตำบลแม่สาย



- ดำเนินการตามเสนอ
- ถือปฏิบัติ

  
(นายชัยมุต ศรีสินทร)  
นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

ประกาศฯ รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)



ประกาศเทศบาลตำบลแม่สาย

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

ตามที่เทศบาลตำบลแม่สายได้ประกาศใช้แผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ขอรับบริการ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลแม่สายให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น

เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน เทศบาลตำบลแม่สายจึงขอประกาศเผยแพร่ผลการดำเนินการตามแผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าวให้ประชาชนทั่วไปทราบ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ทางเว็บไซต์เทศบาลตำบลแม่สาย [www.maesai.go.th](http://www.maesai.go.th) หมวด “ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร” หัวข้อ “การประเมินความเสี่ยงการทุจริต” รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

(นายชัยยนต์ ศรีสมุทร)  
นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย



www.maesai.go.th

# เทศบาลตำบลแม่สาย

อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

รายงานผลการดำเนินการ  
ตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
รอบ ๑๒ เดือน  
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

## สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สาย

[www.maesai.go.th](http://www.maesai.go.th)

Facebook เทศบาลตำบลแม่สาย

โทรศัพท์ ๐-๕๓๗/๓-๑๒๔๔

โทรสาร ๐-๕๓๗/๓-๑๒๔๔ ต่อ ๕



เว็บไซต์เทศบาล



เฟซบุ๊กเทศบาล

เทศบาลตำบลแม่สาย “องค์กรแห่งคุณธรรมและความโปร่งใส”

## คำนำ

เทศบาลตำบลแม่สาย ได้ประกาศใช้แผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ติดต่อขอรับบริการ ตลอดจนเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เทศบาลตำบลแม่สาย จึงได้จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) เพื่อนำเสนอผลการดำเนินงานตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าว และหวังเป็นอย่างยิ่งว่ารายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน จะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยขับเคลื่อนการดำเนินงาน เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในภาพรวมของประเทศไทย อันจะนำไปสู่เป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่กำหนดไว้ว่า **“ประเทศไทย ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ”**

งานนิติการ สำนักปลัดเทศบาล

เทศบาลตำบลแม่สาย

อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย

ตุลาคม ๒๕๖๖

## สารบัญ

	หน้า
<b>ส่วนที่ ๑ บทนำ</b>	
๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓
๒. หลักการและเหตุผล	๕
๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๓/
๔. เป้าหมาย	๓/
๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๓/
<b>ส่วนที่ ๒ รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน</b>	๓ - ๑๒
<b>ส่วนที่ ๓ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการดำเนินการตามแผนฯ</b>	๑ ๓

## บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์ สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจ ขาดคุณธรรม และจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบ จากภาคส่วนต่าง ๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยมทำให้คน ในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำ

พฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของ การผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวของเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมกรรมการทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม "รายได้พิเศษ" ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละเอียดรอบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเชื่อง เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

#### รายละเอียดการประเมินความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลแม่สาย

ลำดับ ที่	ขั้นตอน การดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยง การทุจริต	Risk Score	มาตรการ ควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
๑	การบริหารงานของ หน่วยงาน และการ ปฏิบัติงานของบุคลากร	๑. บุคลากรของหน่วยงานขาด ความรู้ความเข้าใจ กฎหมาย กฎและ ระเบียบคลาดเคลื่อน ๒. บุคลากรของหน่วยงานไม่ ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงาน เอา งานส่วนตัวมาทำที่ทำงาน ขาดความ รับผิดชอบต่อการปฏิบัติงาน	น้อย	๑. มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริตเพื่อ ยกระดับ คุณธรรมและความโปร่งใส ๒. โครงการพัฒนาความรู้ ด้าน กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและ สมาชิกสภาท้องถิ่น ๓. มาตรการส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรมของเทศบาล ตำบลแม่สาย



ลำดับ ที่	ขั้นตอน การดำเนินงาน	ประเด็นความเสี่ยง การทุจริต	Risk Score	มาตรการ ควบคุมความเสี่ยงการทุจริต
				๔. โครงการเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต
๒	การใช้ประโยชน์ทรัพย์สินของทางราชการ	๑. นำทรัพย์สินของทางราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว	ปานกลาง	๑. โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริต ๒. โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลแม่สาย ๓. โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสในการใช้ทรัพย์สินของทางราชการ ๔. มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของเทศบาลตำบลแม่สาย
๓	การให้บริการสาธารณะ/ บริการประชาชน	๑. ไม่ให้บริการแก่ประชาชนตามลำดับ อันเนื่องมาจากความสัมพันธ์ส่วนตัว หรือการให้สิทธิพิเศษแก่คนบางกลุ่ม หรือมีการติดสินบนเพื่อให้ได้คิวเร็วขึ้น ๒. ให้บริการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน เช่น ใช้เวลาให้บริการนานกว่าที่กำหนดไว้	น้อย	๑. มาตรการ NO Gift Policy ๒. มาตรการแสดงเจตนาธรรมเนียมในการนำหลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของผู้บริหารเทศบาลตำบลแม่สายด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ๓. โครงการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) ๔. โครงการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ๕. มาตรการจัดให้มีระบบและช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของเทศบาลตำบลแม่สาย

## ๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติฉบับแรกของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุผลตามวิสัยทัศน์ ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ กล่าวคือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาประเทศให้ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยจะมีการยกระดับศักยภาพของประเทศ

ในหลากหลายมิติ ทั้งการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในประเด็นที่ (๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๘๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๗/๓ คะแนน (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว จึงได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายไว้ว่าหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๙๐ คะแนนขึ้นไป โดยในระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ได้กำหนดตัวชี้วัดไว้ว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ประเทศไทยต้องมีคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๔๓ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๗ คะแนน และหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมิน ITA ทั้งหมด (ร้อยละ ๑๐๐) ต้องได้คะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) เผยแพร่ผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ประจำปี ๒๕๖๔ ผลปรากฏว่าประเทศไทยได้ ๓๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน จัดอยู่ในอันดับที่ ๑๑๐ โลก ซึ่งลดลงจากปี ๒๕๖๓ ย่อมสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังต้องแก้ไขปัญหาการทุจริตอย่างเร่งด่วน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ปัจจุบันมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๐ แห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐภายใต้โครงสร้างการจัดระเบียบบริหารราชการตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่น และเป็นกลไกหนึ่งในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ถือเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นซึ่งนำไปสู่การพัฒนาทั่วทั้งประเทศ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปราศจากการทุจริต นำเงินงบประมาณมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง พัฒนาเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริงแล้ว ประเทศชาติก็จะมี ความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมนานาอารยประเทศ การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดความยั่งยืน รัฐจะต้องให้ความสำคัญแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักแห่งการปกครองชุมชนของตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบกฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผล เป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม

การทุจริตระยะที่ ๓ เทศบาลตำบลแม่สาย จึงให้ความสำคัญกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการป้องกันการทุจริต และสร้างค่านิยมวัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการประกาศใช้แผนการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อใช้เป็นมาตรการเสริมสร้างการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร เพิ่มประสิทธิภาพในการสร้างความโปร่งใสและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ขอรับบริการ และเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลแม่สายให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่ในสังกัดเทศบาลตำบลแม่สาย
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร และบุคลากรของเทศบาลตำบลแม่สายรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลแม่สายเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑) เทศบาลตำบลแม่สายมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน
- ๒) คดีทุจริตของเทศบาลตำบลแม่สายลดลง ร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐
- ๓) เทศบาลตำบลแม่สายมีคะแนนการประเมิน ITA เพิ่มขึ้นและผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA (๙๐ คะแนนขึ้นไป) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๓๐

คำเป้าหมาย	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๓๐
จำนวนคดีทุจริตลดลง (คำนวณจากปี ๒๕๖๕)	ร้อยละ ๑๐	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๓๐	ร้อยละ ๔๐	ร้อยละ ๕๐
คะแนน ITA	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน	๙๐ คะแนน

### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) เทศบาลตำบลแม่สายสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๒) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลแม่สายทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๓) เทศบาลตำบลแม่สายมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

## ส่วนที่ ๒

รายงานผลการดำเนินการตามแผนประเมินความเสี่ยงการทุจริต  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๑๒ เดือน  
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖)

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดเก็บค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การยกยอกเงินค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่จัดเก็บออกไปเสร็จรับเงินไม่ตรงตามจำนวนเงินที่เรียกเก็บ
มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. มีการสอบถามการจำนวนเงินที่รับจริงกับจำนวนที่เรียกเก็บทุกครั้งที่มีการรับส่งเงิน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	กลาง
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	<input type="checkbox"/> ยังไม่ได้ดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง <input type="checkbox"/> เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน <input type="checkbox"/> ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น <input type="checkbox"/> เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
รายละเอียดข้อมูลการดำเนินงาน	สอบถามจำนวนเงินที่รับจริงกับจำนวนที่เรียกเก็บทุกครั้งที่มีการรับส่งเงิน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการยกยอกเงิน
ผลการดำเนินงาน	ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การออกใบอนุญาต
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการเรียกรับเงินค่าตอบแทน
มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. ดำเนินการทางอาญา และทางวินัย ๓. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน
ระดับของความเสี่ยง	ต่ำ
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	<input type="checkbox"/> ยังไม่ได้ดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง <input type="checkbox"/> เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน <input type="checkbox"/> ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น <input type="checkbox"/> เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
รายละเอียดข้อมูลการดำเนินงาน	ติดตามตรวจสอบการใช้ดุลพินิจตามประกาศมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ และประกาศมาตรการป้องกันการไม่ปฏิบัติตามคู่มือประชาชน
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับเรียกเก็บค่าตอบแทน
ผลการดำเนินงาน	ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๖

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดทำร่าง TOR
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	๑. เจ้าหน้าที่ที่จัดทำร่าง TOR ทำร่าง TOR เอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้าง/ ผู้ขายรายใดรายหนึ่ง ๒. ผู้รับจ้าง/ผู้ขาย ให้เงินหรือประโยชน์ตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ ๓. เกิดการฮั้วประมูลงาน
มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	ต่ำ
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	<input type="checkbox"/> ยังไม่ได้ดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง <input type="checkbox"/> เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน <input type="checkbox"/> ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น <input type="checkbox"/> เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
รายละเอียดข้อมูลการดำเนินงาน	ดำเนินการสร้าง TOR เข้าในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) เพื่อให้ผู้รับจ้าง/ผู้ขาย วิจารณ์ร่าง TOR ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการฮั้วประมูล
ผลการดำเนินงาน	ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖

ชื่อโครงการ/กิจกรรม	การจัดเก็บรายได้
ประเด็น/ขั้นตอน/กระบวนการดำเนินงาน	การจัดเก็บภาษี
เหตุการณ์ความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น	เจ้าหน้าที่ที่ประเมินภาษี รู้จักกับผู้นั้นแบบแสดงรายการเสียภาษีทำให้ประเมินภาษีต่ำกว่าความเป็นจริง
มาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต	๑. ผู้บังคับบัญชามีการควบคุมและติดตามการทำงานอย่างใกล้ชิด ๒. จัดการอบรมส่งเสริม และปลูกจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน ๓. ดำเนินการทางอาญา ทางแพ่ง และทางวินัย
ระดับของความเสี่ยง	ต่ำ
สถานการณ์ดำเนินการจัดการความเสี่ยง	<input type="checkbox"/> ยังไม่ได้ดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เฝ้าระวังและติดตามต่อเนื่อง <input type="checkbox"/> เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบถ้วน <input type="checkbox"/> ต้องปรับปรุงมาตรการป้องกันการทุจริตให้เหมาะสมยิ่งขึ้น <input type="checkbox"/> เหตุผลอื่น ๆ (โปรดระบุ)
รายละเอียดข้อมูลการดำเนินงาน	๑. ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ๒. ดำเนินการประเมินภาษีตามที่กฎกระทรวง และหนังสือสั่งการกำหนด
ตัวชี้วัด	จำนวนเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการฮั้วประมูล
ผลการดำเนินงาน	ยังไม่มีข้อร้องเรียน
ผู้รายงาน	นายสุระกิจ ยอดมงคล
สังกัด	สำนักปลัดเทศบาล
วันเดือนปีที่รายงาน	๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖



### ส่วนที่ ๓

---

#### **ปัญหาและอุปสรรค**

๑. ภาคประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ในการตรวจสอบภาครัฐ โดยส่วนใหญ่เห็นว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หน่วยงานภาครัฐ

๒. ภาครัฐขาดบุคลากรผู้มีความรู้หรือผู้เชี่ยวชาญในการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน รวมถึงระบบการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการและปฏิบัติงาน เช่น ระบบ/ช่องทางการให้บริการออนไลน์ การบริการ E-Service ต่าง ๆ

#### **ข้อเสนอแนะ**

๑. หน่วยงานภาครัฐควรมีการพัฒนาระบบหรือช่องทางการให้บริการประชาชนที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น ช่องทางหรือระบบบริการด้านการขออนุญาต อนุมัติ การยื่นทรัพย์สินของราชการ ให้มีความสะดวกและหลากหลายช่องทาง เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน อีกทั้งยังช่วยลดปัญหาการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และป้องกันการทุจริตภาครัฐได้ดียิ่งขึ้น

๒. หน่วยงานภาครัฐควรส่งเสริมหรือมีการจัดอบรมให้ความรู้ด้านการให้บริการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์แก่ประชาชนรวมถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ