

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข พ.ศ. ๒๕๕๒

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สายว่าด้วยการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัขในเขตเทศบาล
ตำบลแม่สาย

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข ในเขตเทศบาลตำบล
แม่สาย เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ในการ
ป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ ป้องกันอันตรายจากการเลี้ยงสุนัข ป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสุนัข
และนำมาสู่คน ตลอดจนเพื่อรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการที่จะป้องกันควบคุมมิให้มีการปล่อย
สุนัขเร่ร่อน หรือสุนัขจรจัด หรือสุนัขถ่ายมูลในที่หรือทางสาธารณะในเขตเทศบาลตำบลแม่สาย ซึ่งเป็นเขต
เศรษฐกิจพิเศษการค้าชายแดนและเขตส่งเสริมการท่องเที่ยว จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข พ.ศ. ๒๕๕๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลแม่สายและผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย จึงตราเทศบัญญัติขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข พ.ศ. ๒๕๕๒”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับได้ เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สายแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดที่ได้ออกไว้แล้วโดยเทศบาลตำบลแม่สาย ซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ เทศบัญญัตินี้ มิให้ใช้บังคับแก่สุนัขของทางราชการ

ข้อ ๕ ในเทศบัญญัตินี้

“การปล่อยสุนัข” หมายความว่า การสละการครอบครองสุนัข หรือปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงโดยปราศจากการควบคุม หรือการกระทำใดๆที่ทำให้สุนัขพ้นไปจากความรับผิดชอบของตนและสุนัขนั้นไปอยู่ในที่หรือทางสาธารณะ

“เจ้าของสุนัข” หมายความว่า ผู้ครอบครองสุนัข หรือผู้ให้อาหารและที่อยู่แก่สุนัขเป็นประจำ

“สถานที่เลี้ยง” หมายความว่า กรง ที่ขัง หรือที่เลี้ยงอื่นที่มีการควบคุมของเจ้าของสุนัข

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลตำบลแม่สายผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชน และประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“สิ่งปลูกุล” หมายความว่า อุจจาระหรือปัสสาวะ และให้หมายถึงสิ่งอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

“ใบรับรอง” หมายความว่า ใบรับรองรูปพรรณสัณฐานสุนัข การจัดทำเครื่องหมายระบุตัวสุนัขอย่างถาวรไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ เช่น การฝังไมโครชิป การสักเบอร์หู เป็นต้น ซึ่งออกโดยสถานพยาบาลสัตว์ในเขตจังหวัดเชียงรายที่ได้รับการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลสัตว์ หรือออกโดยงานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลแม่สาย

“การจดทะเบียนสุนัข” หมายความว่า การนำสุนัขหรือใบรับรองไปแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อบันทึกรายละเอียดรูปพรรณสัณฐานของสุนัขหรือรหัสไมโครชิป หรือรหัสเบอร์หู พร้อมจดทะเบียนประจำตัวสุนัข

“สุนัขควบคุมพิเศษ” หมายความว่า

(๑) สุนัขสายพันธุ์ที่ร้าย เช่น รอตไวเลอร์ พิทบูลเทอเรีย บูลเทอเรีย สเตฟฟอร์ดบูลเทอเรีย และฟิลาบราซิลเรียโร เป็นต้น

(๒) สุนัขที่มีประวัติทำร้ายคน หรือแสดงอาการร้ายที่จะทำร้ายคน และเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายพิจารณาลงประวัติเป็นสุนัขควบคุมพิเศษ

ข้อ ๖ ให้นายกเทศมนตรีตำบลแม่สายรักษาการตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบประกาศ ข้อบังคับ หรือคำสั่ง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๗ ให้เขตเทศบาลตำบลแม่สาย เป็นเขตการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข

ข้อ ๘ ห้ามมิให้ผู้ใดปล่อยสุนัขในที่หรือทางสาธารณะ หรือในที่อื่นใดในเขตเทศบาลตำบลแม่สาย โดยเด็ดขาด

หมวด ๒

การจดทะเบียนสุนัข

ข้อ ๙ เจ้าของสุนัขต้องนำสุนัขหรือใบรับรองแล้วแต่กรณีไปจดทะเบียน ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ตามข้อ ๑๐ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่เกิดหรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นำสุนัขมาเลี้ยงในเขตเทศบาลตำบลแม่สาย ด้วยตนเองหรือมอบอำนาจให้ผู้อื่นไปทำการแทนก็ได้

ข้อ ๑๐ การจดทะเบียนสุนัขให้มาจดทะเบียนที่ งานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยเคลื่อนที่งานสัตวแพทย์ หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด โดยนำสุนัขหรือใบรับรองอย่างใดอย่างหนึ่งมาจดทะเบียนก็ได้

แบบคำขอจดทะเบียนสุนัข ให้เป็นไปตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๑๑ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบความสมบูรณ์ของคำขอจดทะเบียนสุนัขแล้วปรากฏว่าหลักฐานถูกต้องให้ออกบัตรประจำตัวสุนัขตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๑๒ ในกรณีดังต่อไปนี้ให้ดำเนินการภายในสามสิบวัน

(๑) เมื่อมีการย้ายที่อยู่ของสุนัข ให้เจ้าของสุนัขแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

(๒) เมื่อบัตรประจำตัวสุนัขสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้เจ้าของสุนัขแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เพื่อทำบัตรประจำตัวสุนัขใหม่

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่สุนัขทำร้ายคนหรือหรือแสดงอาการดุร้ายที่จะทำร้ายคน ให้เจ้าของสุนัขแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ภายใน ๗ วัน เพื่อบันทึกประวัติของสุนัขลงในบัตรประจำตัวสุนัข

เพื่อป้องกันการเลี้ยงสุนัขที่อาจจะเป็นอันตรายแก่ประชาชนทั่วไป เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงประวัติสุนัขจากสุนัขทั่วไปเป็นสุนัขควบคุมพิเศษได้

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่สุนัขตาย เจ้าของสุนัขต้องแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใด ตามหลักเกณฑ์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดภายในสามสิบวัน

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่สุนัขหาย เจ้าของสุนัขต้องแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดภายในสามวันนับแต่วันที่ทราบ หากเจ้าของสุนัขพบสุนัขที่หายแล้ว ต้องแจ้งให้งานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดภายในสามวัน

ข้อ ๑๖ การแจ้งตามข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ เจ้าของสุนัขอาจแจ้งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน หรือวิธีการอื่นใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

หมวด ๓
การควบคุมการเลี้ยงสุนัข

ข้อ ๑๗ ในการเลี้ยงสุนัข เจ้าของสุนัขต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) จัดสถานที่เลี้ยงตามความเหมาะสมของสุนัข โดยมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสุนัขมีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เพียงพอ มีระบบการระบายน้ำและกำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะ

กรณีเป็นสุนัขควบคุมพิเศษจะต้องเลี้ยงในสถานที่ หรือกรงที่สุนัขไม่สามารถเข้าถึงบุคคลภายนอกได้ และต้องมีป้ายเตือนให้ระมัดระวังโดยสังเกตได้อย่างชัดเจน ขนาดและแบบป้ายเตือนให้เป็นไปตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

(๒) ควบคุมสุนัขมิให้ออกนอกสถานที่เลี้ยงโดยปราศจากการควบคุม

(๓) ควบคุมมิให้สุนัขก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เช่น ก่อให้เกิดเสียงดังติดต่อกันเป็นระยะเวลาต่างๆ เป็นต้น

(๔) รักษาสถานที่เลี้ยงสุนัขให้สะอาดอยู่เสมอ จัดเก็บสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะเป็นประจำ ไม่ปล่อยให้เป็นที่สะสมหมักหมมจนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่บริเวณใกล้เคียง

(๕) ต้องรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของสุนัข เช่น เรื่องอาหาร ความสะอาด เป็นต้นถ้าเจ้าของสุนัขไม่สามารถเลี้ยงดูสุนัขได้เป็นการชั่วคราว จะต้องจัดให้มีผู้ดูแลความเป็นอยู่ของสุนัขให้เป็นปกติสุข

(๖) เมื่อสุนัขตายเจ้าของสุนัขต้องกำจัดซากสุนัขให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลง หรือสัตว์นำโรค ทั้งนี้ โดยวิธีที่ไม่ก่อเหตุรำคาญ และไม่เป็นที่เกิดการปนเปื้อนของแหล่งน้ำ

(๗) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสุนัข เพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสุนัขมาสู่คน

(๘) ในกรณีที่มีเหตุควรสงสัยว่า สุนัขที่เลี้ยงเป็นโรคอันอาจเป็นอันตรายแก่สุขภาพของประชาชน ให้เจ้าของสุนัขแยกกักสุนัขนั้นไว้ต่างหาก และต้องแจ้งให้งานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานที่อื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และให้ปฏิบัติตามคำแนะนำของสัตวแพทย์

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดเลี้ยงสุนัขในที่หรือทางสาธารณะหรือในที่ของบุคคลอื่น โดยปราศจากความยินยอม

ข้อ ๑๙ เจ้าของสุนัขมีหน้าที่กำจัดสิ่งปฏิกูลอันเกิดจากสุนัขในที่หรือทางสาธารณะ หรือในที่อื่นใดในเขตเทศบาลตำบลแม่สายโดยทันที

ข้อ ๒๐ หากเจ้าของสุนัขไม่ประสงค์จะเลี้ยงดูสุนัขอีกต่อไป ต้องมอบสุนัขพร้อมบัตรประจำตัวสุนัขให้กับบุคคลอื่น และเจ้าของใหม่จะต้องแจ้งต่องานสัตวแพทย์ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือสถานอื่นใดตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดภายในสามสิบวันนับแต่วันรับมอบสุนัข

หมวด ๔

การนำสุนัขออกนอกสถานที่เลี้ยง

ข้อ ๒๑ ผู้ใดนำสุนัขออกนอกสถานที่เลี้ยง ต้องปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) พกบัตรประจำตัวสุนัขและต้องแสดงบัตรประจำตัวสุนัขเมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกตรวจ

(๒) ผูกสายลากจูงสุนัขที่แข็งแรงและจับสายลากจูงตลอดเวลา ในกรณีที่เป็นสุนัขควบคุมพิเศษต้องใส่อุปกรณ์ครอบปากและจับสายลากจูงห่างจากตัวสุนัขไม่เกินห้าสิบเซนติเมตรตลอดเวลา ความใน (๒) มิให้ใช้บังคับในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ขณะที่สุนัขอยู่ในระหว่างการประกวด การแสดงหรือการประกอบกิจกรรมอื่นใด ในทำนองเดียวกัน แต่ผู้จัดงานจะต้องมีมาตรการในการป้องกันสุนัขมิให้ทำร้ายคน

(๒) ขณะที่สุนัขอยู่ในการฝึกหัด แต่ผู้ฝึกจะต้องมีมาตรการในการป้องกันสุนัขมิให้ทำร้ายคน

(๓) ขณะที่สุนัขอยู่ในกรง ที่ขัง หรือเครื่องควบคุมอื่นใดที่มั่นคงแข็งแรงเพียงพอที่จะป้องกันมิให้สุนัขเข้าถึงบุคคลภายนอก

ข้อ ๒๒ ห้ามบุคคลอายุต่ำกว่าสิบห้าปี หรือเกินกว่าหกสิบห้าปี นำสุนัขควบคุมพิเศษออกนอกสถานที่เลี้ยงเว้นแต่จะอยู่ในกรง ที่ขัง หรือเครื่องควบคุมอื่น ที่มั่นคงแข็งแรงเพียงพอที่จะป้องกันสุนัขมิให้เข้าถึงบุคคลภายนอก

หมวด ๕

อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

ข้อ ๒๓ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่พบสุนัข ในที่หรือทางสาธารณะ ในเขตห้ามเลี้ยงหรือปล่อยสุนัข อันเป็นการฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ โดยไม่ปรากฏเจ้าของ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่กักสัตว์ดังกล่าวไว้และให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๒๔ เจ้าของสุนัขต้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๒๕ เจ้าของสุนัขต้องแสดงข้อมูล หลักฐานต่างๆ เกี่ยวกับสุนัข เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการเลี้ยงสุนัข พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องไม่เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้ร้องเรียน และเจ้าของสุนัขต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่ คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๒๗ ผู้ใดฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ มีโทษตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๘ เจ้าของสุนัขที่เลี้ยงสุนัขไว้ก่อนวันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับต้องจดทะเบียนสุนัขให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

(ลงนาม) นายไศลยนต์ ศรีสมุทร

(นายไศลยนต์ ศรีสมุทร)

นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

เห็นชอบ

(ลงนาม) นายไตรสิทธิ์ สิ้นสมบูรณ์ทอง

(นายไตรสิทธิ์ สิ้นสมบูรณ์ทอง)

ตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย