

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย
เรื่อง การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๑

หลักการ

ด้วยนโยบายการส่งเสริมการประกอบอาชีพและพัฒนารายได้ของประชาชนผู้มีรายได้น้อยในเขตเทศบาลตำบลแม่สาย ที่จะจัดอนุญาตให้ประชาชนจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะได้โดยชอบภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การอนุญาตดังกล่าวสมควรมีการควบคุมและจัดระเบียบ จึงตราเทศบัญญัติว่าด้วยการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะขึ้นใช้บังคับ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดระเบียบและการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับมาตรา ๖๐ แห่งราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรควบคุมและจัดวางแนวทางการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะในเขตเทศบาลตำบลแม่สาย ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยและปลอดภัยต่อสุขอนามัยของประชาชน ตลอดจนเปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยได้เข้าจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะบริเวณจุดผ่อนผัน และนำโอกาสที่ได้รับการเข้าจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะนี้ไปใช้ในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินเพื่อการประกอบอาชีพได้ โดยไม่ขัดต่อระเบียบกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย
เรื่อง การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ

พ.ศ. ๒๕๕๑

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๒ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดระเบียบและการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับมาตรา ๖๐ แห่งราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ซึ่งแก้ไขโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๐ เทศบาลตำบลแม่สาย โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลแม่สาย และผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย จึงตราเทศบัญญัติขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลแม่สาย เรื่อง การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับได้เมื่อประกาศไว้โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลตำบลแม่สายแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ คำสั่ง ประกาศ อื่นใดที่ได้กำหนดไว้แล้วโดยเทศบาลซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกเทศมนตรี รักษาการตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง ประกาศ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ ในเทศบัญญัตินี้

“เทศบาล” หมายความว่า เทศบาลตำบลแม่สาย

“นายกเทศมนตรี” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า ที่สาธารณะ และสถานสาธารณะ ตามความหมายในกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและให้รวมถึงสถานที่อื่นใดที่เทศบาลจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

“การจำหน่ายสินค้า” หมายความว่า การขาย การให้บริการ การปรุงอาหาร รวมทั้งการใช้รถยนต์หรือล้อเลื่อนเป็นที่จำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะหรือในสถานที่อื่นใดในเขตเทศบาล

“ผู้จำหน่ายสินค้า” หมายความว่า ผู้ขายสินค้า ผู้ให้บริการ ผู้ปรุงอาหารรวมทั้งผู้ช่วยผู้จำหน่ายสินค้า ซึ่งจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะหรือในสถานที่อื่นใดในเขตเทศบาล ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

“พื้นที่ผ่อนผัน” หมายความว่า ที่สาธารณะที่เทศบาลประกาศอนุญาตให้จำหน่ายสินค้า และให้รวมถึงสถานที่อื่นใดที่เทศบาลจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

หมวด ๒

การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้า

ข้อ ๖ กรณีเห็นสมควรให้มีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะในเขตเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน และคณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๗ คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ประกอบด้วย

- (๑) นายกเทศมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) สมาชิกสภาเทศบาลที่สภาเทศบาลคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ
- (๓) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ

(๔) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด ชมรมธนาคารระดับจังหวัด องค์กร สมาคม ประชาคม และผู้แทนสาขาอาชีพต่างๆ และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่ากรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓) ตามที่เทศบาลเห็นสมควร เป็นกรรมการ

(๕) ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลที่นายกเทศมนตรีแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ การดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่สาธารณะซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดพื้นที่ที่มีการจำหน่ายสินค้าเป็นพื้นที่ผ่อนผัน หรืออาจกำหนดพื้นที่ผ่อนผันเพิ่มขึ้น ซึ่งจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการใช้ที่สาธารณะในการสัญจร โดยคำนึงถึงความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ตลอดจนไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำความสะอาด

(๒) ควรกำหนดระยะเวลาพื้นที่ผ่อนผันคราวละไม่เกินสามปี รวมทั้งกำหนดวันเวลาที่ผ่อนผันให้ชัดเจน โดยระบุระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการผ่อนผันแต่ละคราวรวมทั้งจัดทำแผนผังแสดงอาณาเขตพื้นที่ผ่อนผัน และระบุวัน เวลาในแผนผังด้วย

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๙ คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ประกอบด้วย

- (๑) นายกเทศมนตรี เป็นประธานกรรมการ

- (๒) สมาชิกสภาเทศบาลที่สภาเทศบาลคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ
- (๓) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนประชาชนที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในบริเวณพื้นที่ผ่อนผันและผู้แทนผู้จำหน่ายสินค้า และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่ากรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓) ตามที่เทศบาลเห็นสมควร เป็นกรรมการ
- (๕) ข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลที่นายกเทศมนตรีแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ

ข้อ ๑๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดวิธีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยดังต่อไปนี้

(ก) กำหนดขอบเขตพื้นที่ผ่อนผัน โดยจัดให้มีรูปผังบริเวณพื้นที่ผ่อนผันให้ชัดเจน และปิดประกาศให้ทราบทั่วกัน

(ข) กำหนดความกว้าง ความยาวของช่องทางคนเดินและยานพาหนะเพื่อความสะดวกและไม่กระทบต่อสิทธิการใช้ที่สาธารณะของประชาชน

(ค) กำหนดเครื่องหมายแสดงอาณาเขตและหมายเลขพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละราย รวมทั้งช่องทางคนเดินให้ชัดเจน

(๒) กำหนดข้อห้ามผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้

(ก) วางสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือหรือสิ่งของ นอกเขตพื้นที่ที่วางจำหน่ายสินค้าของตน

(ข) กระทำการใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน

(ค) กระทำการใดๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินสาธารณะ เช่น การตอกตะปูหรือตัดต้นไม้

(ง) ก่อสร้าง ตั้งแผง หรือจัดอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสินค้าในลักษณะถาวร

(๓) กำหนดข้อพึงปฏิบัติของผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้

(ก) ต้องรักษาความสะอาด จัดหาภาชนะรองรับขยะ

(ข) ปฏิบัติตามหลักสุขอนามัยเพื่อประชาชนผู้บริโภค

(ค) เมื่อเลิกจำหน่ายสินค้าหรือสิ้นสุดระยะเวลาการจำหน่ายสินค้าในแต่ละวัน ผู้จำหน่ายสินค้าต้องจัดเก็บสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือ หรือสิ่งของต่างๆ และนำออกนอกเขตพื้นที่ผ่อนผัน

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์การเพิกถอนหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าของผู้จำหน่ายสินค้าที่ฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อพึงปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้

(๕) กำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ได้แก่ คุณสมบัติของผู้จำหน่ายสินค้า การประชาสัมพันธ์ การประกาศรับสมัคร การคัดเลือกซึ่งอาจทำโดยการจับฉลาก การประกาศรายชื่อ การจัดทำทะเบียนประวัติ และบัตรประจำตัวผู้จำหน่ายสินค้า

(๖) กำหนดวิธีการดำเนินการอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร

ข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้านี้ตั้งแต่วันที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศให้ประชาชนรับทราบ

หมวด ๓

การรับรองการจำหน่ายสินค้า

ข้อ ๑๑ ผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันที่ประสงค์ให้เทศบาลออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าอาจยื่นคำร้องต่อผู้นายกเทศมนตรี เพื่อให้ออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าได้และให้เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีพิจารณาออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าได้

แบบคำร้องและหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าให้ยื่นไปตามที่เทศบาลกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เดือน...ตุลาคม.....พ.ศ...๒๕๕๑....

นายไสลยนต์ ศรีสมุทร

(นายไสลยนต์ ศรีสมุทร)

นายกเทศมนตรีตำบลแม่สาย

เห็นชอบ

นายไตรสิทธิ์ สิ้นสมบุญทอง
(นายไตรสิทธิ์ สิ้นสมบุญทอง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑